

上杭县人民政府办公室文件

杭政办规〔2024〕2号

上杭县人民政府办公室关于 印发上杭县生产安全事故应急预案的通知

各乡（镇）人民政府，县直各单位：

经县政府同意，现将修订后的《上杭县生产安全事故应急预案》印发给你们，请认真组织实施。2021年10月26日印发的《上杭县生产安全事故灾难应急预案》（杭政办〔2021〕47号）同时废止。

上杭县人民政府办公室

2024年10月9日

（此件主动公开）

上杭县生产安全事故应急预案

一、总则.....	4
(一) 编制目的.....	4
(二) 编制依据.....	4
(三) 工作原则.....	4
(四) 适用范围.....	4
(五) 事故分级.....	5
二、组织体系及相关机构职责.....	6
(一) 组织体系.....	6
(二) 组织机构职责.....	6
三、预防预警分级与信息报告.....	10
(一) 预防.....	10
(二) 预警分级与发布.....	11
(三) 预警行动.....	12
(四) 信息报告.....	12
四、应急响应.....	14
(一) 分级响应.....	14
(二) 响应行动.....	14
(三) 协调处置.....	18
(四) 安全防护.....	20
(五) 医疗卫生救助.....	21

(六) 社会力量动员与参与.....	21
(七) 现场监测与评估.....	22
(八) 信息发布.....	22
(九) 应急结束.....	22
五、后期处置.....	23
(一) 善后处置.....	23
(二) 事故调查.....	23
(三) 保险.....	23
(四) 总结和评估.....	23
六、保障措施.....	23
(一) 通信与技术保障.....	23
(二) 应急支援与保障.....	24
七、监督管理.....	25
(一) 宣传教育.....	25
(二) 培训.....	26
(三) 预案演练.....	26
(四) 奖励与责任追究.....	26
(五) 预案管理.....	28
八、附则.....	28

一、总则

（一）编制目的

为规范上杭县生产安全事故应急管理、应急响应和应急处置工作，明确全县各级各有关部门应急工作职责，最大程度地减少人员伤亡、财产损失，维护人民群众的生命安全和社会稳定。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《福建省生产安全事故灾难应急预案》《龙岩市生产安全事故应急预案》和《上杭县突发公共事件总体应急预案》等法律法规及有关规定，制定本预案。

（三）工作原则

坚持中国共产党的领导，实行上杭县人民政府安全生产委员会统一指挥，分级分部门负责。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位。坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的原则，建立大安全大应急框架，从源头上防范化解重大安全风险。

（四）适用范围

本预案适用于上杭县行政区域内生产经营单位发生下列事故的应急处置工作。

1.一般事故；

2.超出乡镇应急处置能力、跨乡镇行政区域或跨部门、涉及多个领域的事故；

3.较大及以上事故和跨县域对我县可能造成影响的生产安全事故的先期处置；

4.上级政府责成处置的事故。

（五）事故分级

根据事故（险情）的可控性、严重程度和影响范围，按照《生产安全事故报告和调查处理条例》第三条规定划分为特别重大事故、重大事故、较大事故和一般事故四级。

1.特别重大事故

造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者 1 亿元以上直接经济损失的事故。

2.重大事故

造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故。

3.较大事故

造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故。

4.一般事故

造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

事故分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

二、组织体系及相关机构职责

（一）组织体系

上杭县生产安全事故应急救援组织体系由上杭县人民政府安全生产委员会（以下简称县政府安委会）、上杭县人民政府安全生产委员会办公室（以下简称县政府安办）、负有安全生产监管职责的县有关部门（单位）、各乡镇生产安全事故应急领导机构、应急救援队伍、应急救援(安全生产)专家组和事故发生单位等组成。

各乡镇的生产安全事故应急救援机构由各乡镇确定。

应急救援队伍主要包括上杭县消防救援大队、上杭县森林消防大队、专业应急救援队伍、生产经营单位的应急救援队伍、社会应急力量和志愿者队伍。

（二）组织机构职责

1.县政府安委会职责：

（1）领导、组织、协调全县安全生产应急管理和事故应急救援工作；

（2）负责应急救援重大事项的决策；

（3）必要时协调驻杭武警部队参加应急救援工作。

2.县政府安办职责：

（1）承担全县生产安全事故应急指挥、救援处置、应急管

理工作；

(2) 组织协调生产安全事故应急救援工作，承担县级生产安全事故应急指挥部现场协调保障工作，开展应急会商，发布预警和灾情信息；

(3) 组织开展全县生产安全事故应急预案修订和应急预案演练；

(4) 指导各级各行业建设应急救援队伍及鼓励支持社会救援力量建设；

(5) 依法组织一般生产安全事故调查处理工作。

3.负有安全生产监管和服务保障职责的县有关单位职责：

负有安全生产监管职责的部门（单位）是行业（领域）事故应急指挥机构，依据有关法律、法规、规章和各自的职责，具体负责本行业（领域）生产安全事故应急处置的牵头、组织和协调工作；负有服务保障职责的县有关部门（单位）承担事故应急救援期间的技术、队伍、资金和服务保障职责。

(1) 县委宣传部(网信办)：负责协调生产安全事故应急处置工作的宣传报道，指导协调事故信息发布和现场记者服务管理；指导协调网络舆情监测及网络舆情引导工作。

(2) 县应急管理局：负责组织协调非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸企业（冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸）生产安全事故应急处置；对因生产安全事故造成群众受灾，按照相关规定，组织救助工作。

(3) 县消防救援大队：统一组织和指挥火灾现场扑救；参加火灾以外的其他生产安全事故应急救援；依法行使消防安全综合监管职能，组织指导火灾事故调查处理相关工作。

(4) 县森林消防大队、武警上杭大队：根据事故现场指挥部要求，参加生产安全事故应急救援。

(5) 县工信科技局：负责组织协调陆上长输石油、天然气管道保护管理工作；组织协调民用爆炸物品生产销售企业及其职责范围内相关行业领域生产安全事故应急处置工作；组织协调应急救援物资的调运；负责组织协调电力生产安全事故应急处置。

(6) 县卫健局：负责职业病危害事故的处置；负责生产安全事故的医疗救护保障，组织协调应急救援医疗工作，并为医疗卫生机构提供技术支持。

(7) 县公安局：负责组织协调道路交通、民用爆炸物品（不含生产经营）生产安全事故应急处置；组织指导事故现场的安全警戒、交通管制、外围周边地区治安秩序维护，协助做好人员疏散。

(8) 县市场监管局：负责组织协调特种设备生产安全事故的应急处置。

(9) 县教育局：负责组织协调全县校园生产安全事故应急处置。

(10) 县民政局：负责指导协调养老服务机构、福利救济机构等生产安全事故应急处置和符合救助条件困难群众的安置、生活救助。

(11) 县财政局：按规定为生产安全事故应急处置提供经费保障；负责配合协调各行业主管部门督促出资县属国有企业按照相关要求做好生产安全事故应急处置。

(12) 县自然资源局：负责协调无证盗采矿产资源、地质灾害事故应急处置；组织协调营林采伐和竹木加工企业等生产安全事故的应急处置。

(13) 龙岩市上杭生态环境局：负责组织环境污染、核与辐射、危险化学品废弃物事故处置；组织协调生产安全事故现场周边环境监测和处置。

(14) 县住建局：负责组织协调建筑施工、城镇燃气及市政基础设施工程等职责范围内生产安全事故应急处置。

(15) 县城市管理局：负责组织协调中心城区市政、园林行业内生产安全事故应急处置；组织做好灾后城区环境卫生清理。

(16) 县交通运输局、龙岩市上杭公路事业发展中心：负责组织协调道路、水上交通运输生产安全事故应急处置；为生产安全事故应急处置提供交通运输保障。

(17) 县农业农村局：负责组织协调农机、渔业船舶生产安全事故应急处置。

(18) 县水利局：负责组织协调水利设施建设运行、河道采砂生产安全事故应急处置，配合各行业主管部门做好水上旅游项目生产安全事故的应急处置。

(19) 县商务局：负责配合协调商贸流通行业领域生产安全事故的应急处置，负责组织协调生活必需品供应。

(20) 县文体旅游局：负责组织协调文物保护单位、博物馆以及旅游行业领域生产安全事故应急处置。

(21) 县气象局：为生产安全事故应急处置提供气象服务保障。

(22) 中国电信、移动、联通、广电网络上杭分公司：为生产安全事故应急处置提供通信服务保障。

(23) 县铁路建设发展中心、龙龙高铁上杭站：负责组织协调铁路运输生产安全事故的应急处置；为生产安全事故应急处置提供铁路运输保障。

(24) 龙岩高速交警支队三大队：负责高速公路生产安全事故应急处置；疏导高速公路的道路交通，保障指挥、救援力量车辆优先通行。

(25) 县发改局：负责所监管重点项目建设实施企业生产安全事故应急处置和善后处理工作。

(26) 上杭工业园区管委会：负责组织协调上杭工业园区生产安全事故应急处置。

(27) 国网上杭供电公司：负责电网生产安全事故应急处置；组织协调事故抢险所需电力保障。

(28) 其他负有安全监管职责的县有关部门（单位）：按照职责分工负责组织协调本行业（领域）的生产安全事故应急处置工作。

三、预防预警分级与信息报告

（一）预防

生产经营单位的关键基础设施要科学选址、优化布局，增强防灾抗灾能力；运营与维护单位要建立完善日常安全管理制度；政府及有关部门（单位）要加强对关键基础设施的安全监督检查，要建立事故风险评估体系和制度；要制定符合单位实际的生产安全事故应急预案或现场处置办法。生产经营单位应当加强对重大危险源的监控，对可能引发事故的险情等重要信息应及时上报当地政府、行业主管部门、安全监督主管部门或指定专业机构，同时应采取有效措施，防止事故发生。

乡镇和县政府有关部门应当及时将安全生产风险信息报送县政府安办。

（二）预警分级与发布

按照事故发生的紧急程度、发展态势和可能造成的社会危害程度，事故的预警级别由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示。

Ⅰ级预警（红色）：情况危急，可能发生或引发特别重大事故的；或事故已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成特别重大危害的。由省政府根据国务院授权负责发布。

Ⅱ级预警（橙色）：情况紧急，可能发生或引发重大事故的；或事故已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成重大危害的。由省政府或省政府安委会负责发布。

Ⅲ级预警（黄色）：情况比较紧急，可能发生或引发较大事故的；或事故已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成较大

危害的。由龙岩市政府负责发布。

Ⅳ级预警（蓝色）：可能发生或引发一般事故的；或事故已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成公共危害的。由上杭县政府负责发布。

（三）预警行动

负有安全监管和服务保障职责的县直有关部门接到可能导致生产安全事故的信息后，要密切关注事态进展，并按照预案做好应急准备和预防工作，事态严重时及时上报县政府。县政府安办和相关部门按照部门（行业）应急预案做好应急准备工作。县政府安办和相关部门分析事故灾难预警信息，特别严重情况下建议县政府发布生产安全事故预警信息。

（四）信息报告

1.报告程序

生产安全事故发生后，事故现场有关人员应当立即报告单位负责人，单位负责人接到报告后，应第一时间启动应急预案进行先期处置，并立即如实报告事发地政府、负有安全生产监督管理职责的行业主管部门及县政府安办。

事发地政府和相关行业主管部门接报后，第一时间派员赶赴现场核实，逐级上报事故情况。如接报较大或可能造成较大及以上事故的，要边核实边报告县政府，紧急情况下可越级上报。

中央企业或省属企业在上报事发地政府、负有安全生产监督管理职责的行业主管部门及县政府安办的同时，应当上报其控股

(集团)公司(总公司)或其安全监督主管部门。

县政府、负有安全生产监督管理职责的行业主管部门及县政府安办接到事故报告后，应立即向县领导汇报。县领导根据事故情况决定是否启动应急救援预案，如需启动应立即通知相关人员和专业抢险救援队伍赶赴事故现场。并按规定上报龙岩市政府和龙岩市负有安全生产监督管理职责的行业主管部门及龙岩市政府安办。

2. 报告要求

事故信息报告主要包括时间、地点、信息来源、事件性质、影响范围、事件发展趋势和已采取的措施等，并根据事态进展，及时续报事故处置情况。

发生生产安全事故的县有关部门、单位要及时主动向县政府安办、有关部门提供与事故应急救援有关的资料。事发地负有安全生产监督管理职责的部门提供事故发生前的监督检查有关资料，为研究制定救援方案提供参考。

如果生产安全事故灾难中的伤亡、失踪、被困人员中有香港、澳门、台湾地区人员或外国公民，县委县政府总值班室或县有关部门应及时上报市政府和市有关部门。

如发生较大以上或需要县外力量援助的生产安全事故，县政府安委会和县有关部门负责联系，分别上报市政府安委会和市相关部门。

接报可能引发网络舆情的生产安全事故信息时，县政府安办、

县有关部门要及时向县委网信办通报情况，以便及时组织舆论引导工作。

四、应急响应

（一）分级响应

1.Ⅰ级应急响应。发生特别重大事故，启动Ⅰ级应急响应，县级应急救援机构在国家或省级指挥机构的统一组织、指挥、协调、调度下进行协同处置。

2.Ⅱ级应急响应。发生重大事故，启动Ⅱ级应急响应，县级应急救援机构在省级指挥机构的统一组织、指挥、协调、调度下进行协同处置。

3.Ⅲ级应急响应。发生较大事故，启动Ⅲ级应急响应，县级应急救援机构在市级应急救援机构的统一组织、指挥、协调、调度下进行协同处置。

4.Ⅳ级应急响应。发生一般事故，启动Ⅳ级应急响应，由县级应急救援机构处置。

5.调整响应级别。一旦生产安全事故扩展，且有蔓延扩大的趋势、情况难以控制时，应逐级上报，及时提升预警和响应级别。同时，上级政府认为需要提升响应级别的，本级应急救援机构均要及时接受上一级应急救援机构指挥调度。生产安全事故危害已经减缓和消除，不会进一步扩散，应逐级报告上级政府，相应降低或解除预警和响应级别。

（二）响应行动

1.事发企业响应

事发企业（单位）是事故第一应急响应者，应立即组织做好先期处置工作。

（1）立即启动相关应急预案，在确保安全的前提下组织抢救遇险人员，控制危险源，封锁危险场所。杜绝盲目施救，防止事态扩大。

（2）立即下达停产撤人命令，组织现场人员及时、有序撤离到安全地点，减少人员伤亡。

（3）依法依规及时、如实向当地政府和负有安全生产监督管理职责的有关部门以及县政府安办报告事故情况，不得瞒报、谎报、迟报、漏报，不得故意破坏事故现场、毁灭证据。

2.事发地政府响应

事故发生后，事发地乡镇应启动应急处置程序，进入响应状态，成立现场应急指挥部，组织有关部门，调动应急救援队伍和社会力量，依照规定采取应急处置和救援措施。

（1）当地政府主要负责人或相关负责人带领相关人员立即赶赴现场组织指挥救援工作。

（2）组织救治受伤人员，疏散、撤离并妥善安置受到威胁的人员，以及采取其他救助措施。

（3）在保障应急人员安全的前提下，迅速控制危险源，降低和消除危害，封锁危险场所，划定警戒区，关闭或者限制使用有关设备设施以及场所，采取交通管制以及其他控制措施。

(4) 实施医疗救护、卫生防疫、环境监测、人员防护以及其他保障措施；抢修被损坏的公共设施，向受到危害的人员提供避难场所和生活必需品，做好后勤保障和人员善后工作。

(5) 及时向县政府（县委县政府总值班室）和县政府安委会（安办）、相关行业主管部门报告有关信息，保持通信畅通。

(6) 启用本级政府设置的财政预备费和储备的应急救援物资。

(7) 采取必要措施，防止发生次生、衍生事件。

3.县有关部门（单位）响应

当启动Ⅳ级及以上响应时，县有关部门（单位）应立即组织应急救援，并及时向县政府（县委县政府总值班室）、县政府安委会（安办）报告救援工作进展情况。

(1) 启动本部门相应的应急预案，组织实施应急救援。

(2) 掌握现场信息，提出现场应急行动原则要求。

(3) 组织有关部门负责人、专家和相关人员赶赴现场，参与应急救援工作。

(4) 协调指挥本系统应急力量实施救援行动。

4.县政府安办响应

(1) 及时向县政府和市政府安办报告事故基本情况、事态发展和救援进展情况，向县政府安委会提出应急救援决策建议及现场应急行动原则要求。

(2) 保持与事故发生地的乡镇、现场指挥部、相关专业应急救援机构的通信联系，随时掌握事态发展情况。

(3) 根据事态发展情况和有关部门及专家的建议，通知相关应急救援机构随时待命，安排专家力量为事发地政府和专业应急救援机构提供技术支持。

(4) 派出有关专家和人员赶赴现场参与、指导现场应急救援指挥工作，协调有关应急力量实施救援行动；必要时通过县政府协调当地驻杭武警部队参加应急救援工作。

(5) 对可能或者已经引发次生事故的情况，及时上报县政府，同时通报相关部门应急救援机构。

(6) 按照现场指挥部要求，通知县有关单位和专家，赶赴现场参与应急救援。

(7) 指导受威胁的周边重大危险源的监控工作，确定重点保护区域。

(8) 协调落实其他有关事项。

5. 县政府安委会响应

当启动Ⅳ级及以上应急响应时，根据县委县政府主要领导的要求，由分管应急管理或相关业务的县领导带领相关部门负责人赶赴现场指导救援行动。

(1) 立即做好赶赴事故现场、指导协调应急救援的各项准备工作。

(2) 到达事发地查看事故现场，听取事发地政府、现场指挥部汇报相关救援情况，并向县委县政府主要领导报告。

(3) 进一步组织研究应急救援方案及措施，把控事态，防

止事故升级、失控和导致次生事故发生，并作出批示指示。

（4）根据事故现场救援需要，协调县消防救援大队、县森林消防大队、驻杭武警部队、县内外专业救援队伍和救援物资参与救援。

（5）根据事态发展的趋势，研判是否提高应急响应级别和范围。

（6）慰问部分伤员和受害家属代表，指导做好受事故影响或波及的周边群众安全稳定工作。

（7）指导新闻发布工作。

（三）协调处置

进入Ⅳ级及以上应急响应后，各乡镇、县相关部门要在县政府安委会组织领导下，按照相关预案开展应急救援工作。

县有关部门（单位）及其专业应急救援指挥机构立即组织相关应急救援力量，配合县政府安委会组织实施应急救援。

县政府安委会立即成立事故现场指挥部，现场指挥部是事故现场应急处置的最高决策指挥机构，实行总指挥负责制。现场指挥部可根据事故的性质、特点和现场情况，设立8个应急处置工作组（根据工作需要可作调整），各组组长由指挥部指定，组织协调当地救援力量迅速、有效地实施先期处置，全力控制事故发展态势，防止次生、衍生事件发生，果断控制或切断事故灾害链。事态超出本县处置能力的及时向龙岩市政府安办请求周边市县支援。对继续救援可能直接威胁救援人员生命安全、极易造成次

生、衍生事故等情况，指挥部要组织专家充分论证，作出暂停救援的决定；在事故现场得以控制、导致次生衍生事故隐患消除后，经指挥部组织研究，确认符合继续施救条件时，再行组织施救，直至救援任务完成。因客观条件导致无法实施救援或救援任务完成后，指挥部要提出终止救援的意见，报本级政府批准。

（1）综合协调组。由县政府办、应急局和事故单位行政主管部门（行业管理部门）及事故所在地乡（镇）政府有关人员组成。主要任务是：负责指挥部的事务工作，收集汇总救援情况并协调各工作组的救援行动，传达指挥部的指示、决定。

（2）宣传舆情组。由县委宣传部（网信办）、县公安局、新闻媒体等部门和事故所在地乡（镇）政府有关人员组成。主要任务是：指导协调对外发布事故和救援等相关情况，排查、监控和正面引导网络舆论，服务和管理现场采访的记者，组织媒体宣传事故施救中有突出表现的单位和个人。

（3）安全保卫组。由县公安局组成。主要任务是：保护现场，维护施救现场秩序，实施交通管制，依法防止和控制有关事故责任人逃逸和进行资产转移。

（4）抢险施救组。由县消防救援大队、行政主管部门（行业管理部门）、事故所在地乡（镇）政府、事故单位、应急救援（安全生产）专家、有关专业抢险施救队伍负责人员组成。主要任务是：制定并落实施救措施，组织排除险情，抢救遇险人员和物资，阻止事故扩大，将人员伤亡和财产损失降到最低限度。

(5) 医疗救护组。由县卫健局和事故所在地乡（镇）政府有关人员组成。主要任务是：组织有关医疗单位和专家对伤者实施救治，全力挽救生命。

(6) 后勤保障组。由县政府办、交通运输局、工信科技局、行政主管部门（行业管理部门）、事故所在地政府和事故单位等人员组成。主要任务是：组织供应事故抢险施救所需器材、设备，为应急救援人员提供救援和生活保障。

(7) 事故调查组。由事故单位行政主管部门（行业管理部门），县应急局、公安局、总工会，以及应急救援(安全生产)专家组等有关人员组成,并及时邀请县纪委监委介入事故调查。主要任务是：进行事故调查或配合协助上级进行事故调查。

(8) 善后处理组。由县民政局、人社局、应急局、事故所在地乡（镇）政府及事故单位等有关人员组成。主要任务是：及时、妥善处理死亡人员的遗体、遗物，接待安抚伤亡人员亲属，协调筹措伤亡人员的赔偿金和医疗费用，以及疏散人员的安置。

按照事故等级和相关规定，上一级政府成立现场指挥部的，下一级政府现场指挥部要立即移交指挥权，并继续配合做好应急处置工作。

（四）安全防护

1.应急救援人员安全防护。现场应急救援人员应根据需要携带相应的专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急救援人员进入和离开事故现场的规定。现场指挥部根据需要具体协

调、调集相应的安全防护装备。

2.群众安全防护。现场指挥部负责指导协调群众的安全防护工作，积极引导开展企业与企业、群众与群众之间的自救互救。企业应当与当地政府、村（社区）建立应急互动机制，落实周边群众安全防护措施。决定应急状态下群众疏散、转移和安置的方式、范围、路线、程序。县有关部门协助当地政府启用应急避难场所、落实群众疏散转移、治安管理、紧急医疗救护和现场卫生处置等工作。

（五）医疗卫生救助

卫生行政主管部门负责组织开展紧急医疗救护和现场相关卫生处置工作，并向上级卫生行政部门报告有关医疗卫生救助情况。县卫健局根据事发地乡镇政府的请求或县政府安委会的指令，及时协调组织有关医疗救护机构专家进行支援；根据事故类型，组织疾病预防控制中心，按照专业规程进行现场疾病控制工作。

（六）社会力量动员与参与

事发地乡（镇）政府应根据需要组织动员本行政区域社会力量参与应急救援工作。必要时，报请县政府及县政府安委会组织动员全县相关社会力量参与应急救援。根据需要，向单位和个人征用应急救援所需设备、设施、场地、交通工具和其他物资，要求有关单位生产、供应生活必需品和应急救援物资，提供医疗、交通等公共服务。相关社会力量必须服从事故现场指挥部统一指挥调度。

(七) 现场监测与评估

根据需要，现场指挥部组织相关部门及应急救援(安全生产)专家组成员成立事故现场监测与评估小组，做好以下工作：

1.综合分析和评价监测数据，查找事故原因，评估事故发展趋势，预测事故后果，为制订现场抢救方案和事故调查提供参考。

2.对事故规模、影响边界及气象条件、食物和饮用水卫生以及水体、土壤、农作物等的污染，可能产生的二次反应有害物，爆炸危险性和受损建筑垮塌的危险性，以及污染物质滞留区等进行监测。

3.提供应急救援所需的有关综合性报告和气象、风向、地质、水文资料。监测与评估报告要及时向县政府安委会、现场指挥部和有关部门报告。

(八) 信息发布

发生重大、特别重大事故，在省委宣传部的指导下，由龙岩市委宣传部负责组织协调信息发布工作。发生较大、一般事故，在龙岩市委宣传部的指导下，由县委宣传部负责组织协调信息发布工作。

(九) 应急结束

当遇险人员得救，事故现场得以控制，环境符合有关标准，导致次生、衍生事故隐患消除后，经专家组讨论研究，指挥部确认和批准，现场应急处置工作结束，应急救援队伍撤离现场。县政府宣布应急结束。

五、后期处置

（一）善后处置

生产安全事故的善后处置工作，由事发地政府负责组织实施，包括妥善安置和慰问受害及受影响人员，组织开展遇难人员善后和赔偿、征用物资补偿、协调应急救援队伍补偿、污染物收集清理与处理等工作，尽快消除事故影响，恢复正常秩序，保持稳定。

（二）事故调查

按照《生产安全事故报告和调查处理条例》及相关规定分级开展事故调查，一般事故由上杭县人民政府组织调查。事故影响超出本级别范围或上级人民政府认为有必要时，可提级调查。

（三）保险

事故发生后，保险机构应及时开展应急救援人员保险受理和受影响人员保险理赔工作。

（四）总结和评估

事故善后处置工作结束后，现场应急指挥部应分析总结应急救援经验教训，提出改进应急救援工作的建议，并及时上报县政府安委会。

六、保障措施

（一）通信与技术保障

1.充分利用“互联网+”、大数据、云计算等新一代信息化技术，为应急处置方法创新提供支撑，降低人力、物力成本，逐步

优化规范应急处置程序流程，提升应急处置效率。

2.结合国务院应急管理部门建立统一的生产安全事故应急救援信息系统，县负有安全生产监督管理责任的部门和县政府应建立健全相关行业、领域、地区的生产安全事故应急救援信息系统，实现互联互通、信息共享，通过推行网上安全信息采集、安全监管和监测预警，提升监管的精准化、智能化水平。

3.中国电信、移动、联通、广电网络上杭分公司负责承担应急通信保障任务；救援队伍要不断提升救援装备智能化、救援技术信息化水平。

（二）应急支援与保障

1.救援装备保障。各专业应急救援队伍和企业要按照规定配备必要的应急救援装备，保持装备良好与熟练使用。专业应急救援指挥机构应当掌握本专业的特种救援装备情况。

2.应急队伍保障。矿山、危险化学品、交通运输等行业（领域）的企业应当依法组建和完善专业应急救援队伍，并加强训练和管理，提升应急救援技能和水平。各行业（领域）要建立健全安全生产应急救援机构，掌握相关应急救援力量、装备和物资。

3.交通运输保障。发生生产安全事故后，县政府有关部门对事故现场进行道路交通管制，根据需要开设应急救援特别通道，确保救援物资、器材和人员运送及时到位，满足应急处置工作需要。

4.医疗卫生保障。县政府应当加强急救医疗服务网络的建设，配备相应的医疗救治药物、技术、设备和人员，提高医疗卫

生机构应对事故的救治能力。

5.基本生活保障。县政府负责做好受事故影响群众的基本生活保障工作，保障被转移人员和救援人员所需的食物、饮用水供应，提供临时居住场所及其他生活必需品。

6.物资保障。县政府及其有关部门、企业，应当建立应急救援设施、设备、救治药品和医疗器械等储备制度，储备必要的应急物资和装备。各专业应急救援物资储备部门应根据实际，负责落实应急物资储备，掌握应急物资的生产加工能力储备情况。

7.资金保障。生产经营单位应当储备事故应急救援必要的资金。应急处置的资金费用由事故责任单位承担，无力承担的，由当地政府协调解决。县政府处置事故所需工作经费，由县财政局按相关规定保障。

8.社会动员保障。各级政府应根据需要动员和组织社会力量参与事故应急救援，需协调调用事发地以外的社会应急力量参与增援时，有关地方政府应提供帮助。

9.应急避难场所保障。县政府负责提供事故灾难发生时人员避难需要的场所，并设置统一、规范的明显标志。

七、监督管理

(一) 宣传教育

县、乡（镇）两级政府和有关部门应组织开展应急法律法规和事故预防、避险、避灾、自救、互救常识的宣传，各类媒体应提供相关支持，提高全民的危机意识。企业应与所在地政府、村

(社区)建立互动机制,向周边群众宣传相关应急知识。

(二) 培训

有关部门(单位)应组织本行业领域应急管理机构以及专业救援队伍的相关人员进行业务培训。根据实际情况,做好兼职应急救援队伍和社会志愿者的培训,提高公众自救、互救能力。政府应将安全生产应急管理列入干部培训的课程。

(三) 预案演练

县级以上人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门和乡镇应当至少每两年组织一次生产安全事故应急预案演练。

生产经营单位根据本单位的事故风险特点,每年至少组织一次综合应急预案演练或专项应急预案演练,每半年至少组织一次现场处置方案演练。

易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、储存、运输单位,矿山、金属冶炼、建筑施工单位,以及宾馆、商场、娱乐场所、旅游景区等人员密集场所经营单位,应当至少每半年组织一次生产安全事故应急预案演练。

(四) 奖励与责任追究

1.奖励。在生产安全事故应急救援工作中表现突出的单位和个人,依据有关规定给予奖励:

(1)出色完成应急处置任务,成绩显著的;

(2)防止或抢救事故灾难有功,使国家、集体和人民群众的生命财产免受损失或者减少损失的;

(3) 对应急救援工作提出重大建议，实施效果显著的；

(4) 对在生产安全事故应急救援中伤亡的人员，按照国家有关规定及时给予救治和抚恤；符合烈士评定条件的，按照国家有关规定评定。

(5) 有其他特殊贡献的。

2.责任追究。在生产安全事故应急救援工作中有下列行为之一的，按照法律、法规及有关规定，由其所在单位或者有关机关（单位）对相关责任人员给予处分。其中，未按规定履行安全生产管理职责或发生生产安全事故，生产经营单位依法承担相应的赔偿等责任外，相关部门依照规定对其处以行政处罚；对国家公务员和国家行政机关任命的其他工作人员，分别由任免机关或者纪委监委依法依规给予处分；属于违反治安管理行为的，由公安机关依照有关法律法规的规定予以处罚；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任：

(1) 不按照规定制定事故应急预案或定期组织演练，拒绝履行应急救援准备义务的；

(2) 不按照规定报告、通报事故真实情况的；

(3) 拒不执行生产安全事故应急预案，不服从命令和指挥，或者在应急响应时临阵脱逃的；

(4) 盗窃、挪用、贪污等非法占有应急工作资金或者物资的；

(5) 阻碍应急工作人员依法执行任务或者进行破坏活动的；

(6) 散布谣言，扰乱社会秩序的；

(7) 未经授权，擅自向媒体提供涉及事故成因、责任等相关敏感信息的；

(8) 有其他危害应急救援行为的。

(五) 预案管理

乡镇和县级以上人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门，制定相应的生产安全事故应急预案，与本级预案相衔接，并依法向社会公布。生产经营单位应当针对单位实际，制定生产安全事故应急预案，并向本单位从业人员公布。

当制定预案所依据的法律法规规章标准、部门职责、安全生产风险、重要应急资源发生重大变化或调整，以及在演练或救援中发现存在重大问题，应及时修订完善本预案。

各级各类应急预案，应按规定及时向当地政府和行业主管部门进行备案。

八、附则

本预案自公布之日起施行，有效期为五年。本预案由县应急管理局组织实施并承担具体解释工作。

- 附件：
- 1.上杭县各类生产安全事故应急预案汇总
 - 2.上杭县生产安全事故应急救援通讯录
 - 3.上杭县生产安全事故应急响应程序示意图

附件 1

上杭县各类生产安全事故应急预案汇总

序号	预案名称	牵头单位
1	县生产安全事故应急预案	应急管理局
2	县非煤矿山事故应急预案	应急管理局
3	县危化品事故应急预案	应急管理局
4	县工贸行业事故应急预案	应急管理局
5	县辐射事故应急预案	龙岩市上杭生态环境局
6	县环境污染事故应急预案	龙岩市上杭生态环境局
7	县特种设备事故应急预案	市场监管局
8	县林业行业生产安全事故应急预案	自然资源局
9	县民爆物品行业事故应急预案	工信科技局
10	县大面积停电事故应急预案	工信科技局
11	县通信保障应急预案	工信科技局
12	县道路运输突发事件应急预案	交通运输局
13	县内河水上交通事故应急预案	交通运输局
14	县公路桥梁事故应急预案	交通运输局
15	县渔业船舶事故应急预案	农业农村局
16	县农机事故应急预案	农业农村局
17	县水利行业生产安全事故应急预案	水利局
18	县大型建筑物倒塌事故应急预案	住建局
19	县建筑施工事故应急预案	住建局
20	县燃气事故应急预案	住建局
21	县文化和旅游行业突发事件应急预案	文体旅游局
22	县铁路运输突发事件应急预案	铁路建设发展中心
23	县火灾事故应急预案	消防救援大队

注：生产安全事故应急预案不限于以上汇总表。

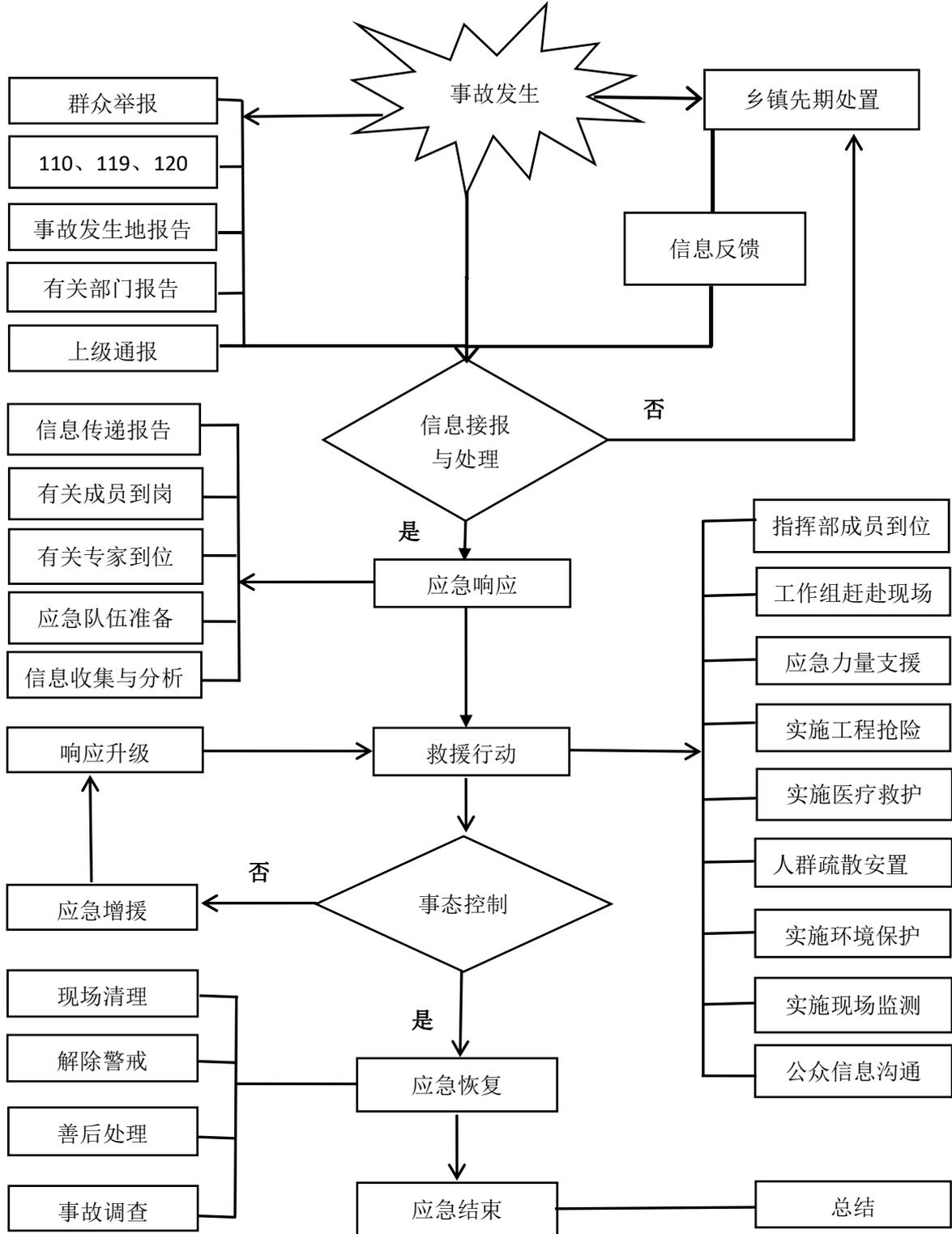
附件 2

上杭县生产安全事故应急救援通讯录

序号	单位	联系电话	序号	单位	联系电话
1	县委宣传部	3842315	21	县城市管理局	3880360
2	县委县政府总值班室	3881110	22	县铁路建设发展中心	3130598
3	县应急管理局	3843678	23	县交警大队	3131362
4	县消防救援大队	3318119	24	上杭工业园区管委会	3821839
5	县森林消防大队	3966836	25	龙岩市上杭生态环境局	3132378
6	县公安局	3842513	26	上杭公路建设发展中心	3842549
7	县卫健局	3842590	27	上杭县气象局	3842364
8	县交通运输局	3138991	28	县武警大队	3842841
9	县工信科技局	3842930	29	国网上杭供电公司	3313166
10	县民政局	3842003	30	龙洲运输上杭分公司	3843023
11	县财政局	3842788	31	鑫源自来水公司	3842262
12	县人社局	3842928	32	广电网络上杭分公司	3130305
13	县自然资源局	3132801	33	中国电信上杭分公司	3842836
14	县住建局	3842279	34	中国移动上杭分公司	3130005
15	县水利局	3842061	35	中国联通上杭分公司	5237712
16	县农业农村局	3842415	36	市煤矿矿山救护队	3252751
17	县商务局	3131059	37	紫金山金铜矿矿山救护队	3568666
18	县文体旅游局	3842310	38	马坑矿业矿山救护队	2759260
19	县市场监管局	3132306	39	福建煤电煤矿救护队	2502559
20	县教育局	3882577	40	漳平煤业矿山救护队	7661581

附件 3

上杭县生产安全事故应急响应程序示意图



抄送：市政府安办。

上杭县人民政府办公室

2024年10月9日印发
